

Vista la solicitud de información pública recibida a través del Portal de Transparencia de la AGE, registrada con el código **00001-00113379** y en atención a los siguientes:

ANTECEDENTES

Primero. - En fecha 21 de enero de 2026 tuvo entrada, en el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible (en adelante MITMS), una solicitud de acceso a la información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante Ley 19/2013).

Segundo. - En fecha 22 de enero de 2026 la solicitud se recibió en el Administrador de Infraestructuras ferroviarias (ADIF), iniciándose el plazo para su resolución previsto en el artículo 20.1 de la Ley 19/2013.

Tercero. - En la solicitud formulada por Dña. [REDACTED], se indica lo siguiente:

"En relación al accidente ocurrido en Adamuz, SOLICITO:

- 1.- Copia de los análisis de riesgo del tramo donde ocurrió el siniestro desde el año 2023 hasta la actualidad.*
- 2.- Copia de la documentación que justifique la decisión de suprimir la Dirección General de Seguridad, Procesos y Sistemas Corporativos.*
- 3.- Copia de las comunicaciones de RENFE poniendo en conocimiento de ADIF la existencia de quejas de maquinistas y personal de los trenes por la situación de deterioro de la línea férrea en determinados tramos y poniendo en conocimiento de ADIF, la necesidad de reducir el límite de velocidad en determinadas zonas desde 2023 hasta la actualidad.*
- 4.- Copia de las comunicaciones al Ministerio de Transportes y a RENFE poniendo de manifiesto deficiencias estructurales en el tramo de Adamuz donde ocurrió el siniestro y medidas acordadas por ADIF al tener conocimiento de tales defectos.*
- 5.- Copia de las comunicaciones recibidas del Ministro de Transportes instando la solución de los problemas que afectan a las líneas de alta velocidad que afectan a la seguridad del tráfico ferroviario y respuestas dadas al mismo desde 2024 hasta la actualidad.*

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Primero. - La presente resolución se dicta en el marco de la Ley 19/2013, cuyo ámbito subjetivo de aplicación se establece en su Capítulo I.

Segundo. - La Ley 19/2013, en su artículo 12, regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como *"los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones"*. Por lo tanto, la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación con información que existe, por cuanto está en posesión del Organismo que la recibe, bien porque éste la ha elaborado, o bien porque obra en su poder por haberla obtenido en el desarrollo de sus funciones, en el ejercicio de las competencias que tiene atribuidas.

RESPUESTA

Estimada solicitante, se procede a dar respuesta a la petición de información atendiendo a las cuestiones incluidas en ella y siguiendo su numeración correlativa.

En relación con los **puntos primero y cuarto**, las solicitudes relativas a los análisis de riesgo del tramo desde 2023 y a la copia de las comunicaciones remitidas al Ministerio y a Renfe en las que se hubieran puesto de manifiesto deficiencias estructurales en el tramo afectado carecen de sentido desde la perspectiva de la rendición de cuentas. Las actuaciones de renovación de dicho tramo concluyeron en mayo de 2025, por lo que la infraestructura actualmente existente no se corresponde con la que se encontraba en servicio en el periodo al que se refieren las cuestiones.

Ahora bien, se debe dejar constancia de que conforme a lo establecido en el artículo 7.1 de la vigente Ley 2/2024, de 1 de agosto de creación de la Autoridad Administrativa Independiente para la Investigación Técnica de Accidentes e Incidentes ferroviarios, marítimos y de aviación civil (*Principios de transparencia, de participación de los interesados y de "cultura justa"*), la investigación de los accidentes e incidentes se llevará a cabo con criterios de máxima transparencia, "permitiendo el acceso a la información de las víctimas directamente relacionadas con la investigación de que se trate y de las partes interesadas, oyendo a todas las partes y compartiendo los resultados, sin perjuicio de lo establecido en materia de tratamiento de la

información reservada por todas las personas que tengan acceso a la misma, en los términos previstos en esta ley. (...)”.

A los efectos que aquí interesan, la Ley 2/2024 contiene una regulación expresa del acceso a la información pública por parte de terceras personas distintas de las víctimas, personas implicadas y partes interesadas que se recoge en los artículos 14 y ss. En particular el artículo 16 (Régimen jurídico de acceso a la información) establece que:

“1. Las solicitudes de acceso a la información de carácter no reservado, obtenida en el marco de una investigación técnica, o de otra información obrante en la Autoridad, se sujetarán íntegramente a lo dispuesto por la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

2. Respecto a la información de carácter reservado obtenida en el marco de una investigación técnica, las disposiciones de esta ley constituyen una regulación especial del derecho de acceso a la información pública, de las previstas en el apartado 2 de la disposición adicional primera de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre; norma que resultará de aplicación supletoria a dichas solicitudes en todo lo no previsto específicamente en la presente ley.”

En lo que procede, la totalidad de la información técnica solicitada se encuentra comprendida en el supuesto del artículo 14.2.a) de la Ley 2/2024, quedando, por tanto, sometida al régimen de reserva previsto en el artículo *ut supra*. Debe afirmarse en este sentido que la documentación técnica relativa a seguridad, mantenimiento u otros informes internos adquiere naturaleza eminentemente descriptiva cuando la autoridad investigadora procede a su selección, examen e incorporación con la finalidad de reconstruir los hechos y explicitar las circunstancias del siniestro.

En tal marco, dichos materiales dejan de ser meros instrumentos operativos para integrarse en la secuencia indagatoria como piezas que permiten perfilar el funcionamiento del sistema, el estado antecedente de los componentes implicados y cualesquiera otros extremos relevantes para la cabal comprensión del desarrollo del acontecimiento. De ello se sigue que la documentación o los informes técnicos remitidos a la CIAF y a la autoridad judicial se erigen en elementos que cumplen una función esencialmente descriptiva del objeto de investigación. Por tanto, lo jurídicamente relevante no es la naturaleza administrativa u operativa que pudiera revestir el documento en su estado originario, sino la función que despliega una vez incorporado al proceso indagatorio. Por consiguiente, una vez integrada la documentación en el discurso analítico del expediente, pasa a conformar el

acervo reservado propio de las descripciones generadas o recabadas durante la investigación, en la medida en que contribuye a la comprensión técnica del incidente y a la verificación de las hipótesis causales examinadas. Su difusión anticipada o al margen del cauce procedimental competente afectaría de manera directa a la integridad de la investigación, lo que justifica su legítima subsunción en la categoría de “descripciones” a los efectos del régimen de acceso restringido aplicable.

En esta línea, y por lo que respecta a la información técnica de seguridad y mantenimiento relativa al tramo en que se produjo el siniestro, se hace constar que esta entidad se ha puesto íntegramente a disposición de las autoridades competentes, facilitando toda la documentación requerida y obrante en su poder y pasando a ejercer funciones de colaboración bajo la dirección operativa tanto de la Comisión de Investigación de Accidentes Ferroviarios en la investigación técnica, así como de la autoridad judicial encargada de la instrucción que desarrollará la investigación judicial, siendo ambas paralelas. Lo relevante es que, en este caso, la reserva del artículo 16.2 Ley 2/2024 no se construye por extensión interpretativa, sino porque el presupuesto de hecho está plenamente acreditado, pues todo documento solicitado en la petición de información forma parte del acervo reservado de la investigación técnica y de la penal.

Habiéndose afirmado que todos los documentos requeridos por el solicitante han sido igualmente solicitados por la CIAF y que, en consecuencia, han sido incorporados materialmente a la investigación técnica, es jurídicamente coherente fundamentar la denegación de acceso en el régimen especial previsto en el artículo 16.2 de la Ley 2/2024, norma cuyo artículo 14.2.a) califica como información reservada a las descripciones recabadas durante la investigación técnica. En tal situación, la restricción no deriva de una apreciación discrecional, sino de una obligación legal específica, reforzada por los artículos de la propia Ley 2/2024, que establece la prevalencia de su régimen de reserva sobre el ordinario de la Ley 19/2013.

A mayor precisión argumental, y efectuando una interpretación coordinada y conjunta del marco normativo aplicable, resulta jurídicamente pertinente traer a consideración la limitación al derecho de acceso prevista en el artículo 14.1.e) de la Ley 19/2013, con respecto de los documentos que han sido asimismo aportados a las diligencias de instrucción penal, cuya incidencia en el caso concreto debe ser valorada de forma estricta y conforme a su finalidad protectora:

"1. El derecho de acceso podrá ser limitado cuando acceder a la información suponga un perjuicio para:

(...)

e) La prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios

f) La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva."

La adopción de este límite tiene como finalidad inmediata preservar la integridad y eficacia de la investigación, evitando cualquier injerencia, alteración o difusión indebida que pudiera comprometer el adecuado desenvolvimiento de las diligencias instructoras. Esta interpretación se ve reforzada por el Convenio del Consejo de Europa sobre el Acceso a los Documentos Públicos, ratificado por España mediante Instrumento publicado en el *Boletín Oficial del Estado* núm. 253, de 23 de octubre de 2023, cuyo artículo 3.1.c) reconoce expresamente como límite legítimo al derecho de acceso la necesidad de proteger *"la prevención, la investigación y el procesamiento de actividades penales"*.

De igual modo, la doctrina jurisprudencial del Tribunal Supremo, así como los criterios reiterados del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, han afirmado que el acceso a información estrechamente vinculada a procedimientos judiciales en curso debe ser objeto de restricción cuando su difusión pueda incidir negativamente en el recto desenvolvimiento del proceso, comprometer la imparcialidad judicial o distorsionar la percepción pública del litigio.

Por consiguiente, tanto el marco normativo europeo como la Ley 19/2013 establecen como límite al derecho de acceso la necesidad de preservar la integridad del procedimiento jurisdiccional cuando concurre un litigio abierto, atendida la potencialidad lesiva que comporta la divulgación de documentos conexos al mismo. Tal riesgo comprende la afectación de los intereses procesales propios y ajenos, lo que ha llevado a reconocer una presunción de perjuicio respecto de toda documentación directamente relacionada con un juicio pendiente mientras subsista la pendencia del litigio, como ocurre en el caso particular. Desde una perspectiva estrictamente jurídico-administrativa, debe señalarse que la publicidad de documentación directamente vinculada a un procedimiento penal en curso, incluyendo informes técnicos, auditorías de seguridad o incidencias técnicas reportadas por los trenes de mantenimiento, incide, sin ningún atisbo de duda, de manera relevante en el normal desenvolvimiento de las actuaciones de investigación en sede judicial, a la igualdad de las partes y al derecho a la tutela judicial efectiva en un

procedimiento actualmente pendiente de resolución. Además, el acceso masivo a historiales de amplio espectro temporal favorecería la construcción falaz por la evidencia incompleta y la construcción de relatos parciales al margen del control jurisdiccional, con el consiguiente peligro de instaurar un “juicio paralelo” que presione el desarrollo del procedimiento y la imparcialidad de los operadores procesales.

En primer término, resulta aplicable el límite establecido en el artículo 14.1.f) de la citada Ley, relativo a la protección de la igualdad de las partes en los procesos judiciales y a la preservación de la tutela judicial efectiva. A este respecto, la Sentencia del Tribunal Supremo de 31 de mayo de 2022 (ECLI:ES:TS:2022:2391) resulta plenamente trasladable al supuesto examinado, al fijar como criterio interpretativo la necesidad de excluir del ámbito del acceso público aquella documentación cuya divulgación, en el contexto de actuaciones jurisdiccionales aún pendientes, pueda generar un riesgo real y actual de desequilibrio procesal, afectar al principio de igualdad de armas o comprometer el ejercicio imparcial de la función jurisdiccional. Esta conclusión se sustenta en una interpretación teleológica del límite previsto en el artículo 14.1.f) de la Ley 19/2013, conforme a la cual la protección dispensada no se agota en el denominado “documento procesal” en sentido estricto, sino que se extiende a la salvaguarda de la integridad del procedimiento judicial en su conjunto, entendido este como presupuesto indispensable para garantizar un enjuiciamiento imparcial y respetuoso con los derechos fundamentales de las partes.

A ello se suma la concurrencia del límite previsto en el artículo 14.1.e) de la Ley 19/2013, relativo a la protección del correcto desarrollo de los procedimientos de investigación y sanción.

Tal y como ha precisado el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en resoluciones como las R/448/2023, de 6 de junio, y R/454/2023, de 9 de junio, el bien jurídico protegido mediante dicho límite consiste en garantizar que los procedimientos destinados a la depuración de eventuales ilícitos (penales, administrativos o disciplinarios) puedan desarrollarse sin interferencias derivadas de la divulgación prematura de información, especialmente cuando las actuaciones se encuentran en fase de instrucción. En este contexto, como ya ha quedado acreditado, la documentación solicitada constituye el núcleo central de las actuaciones de investigación y se inserta en una fase instructora orientada a esclarecer los hechos acaecidos y, en su caso, a depurar responsabilidades. Su divulgación en un momento en que los hechos están siendo examinados por un órgano judicial y por un órgano técnico, podría comprometer gravemente la finalidad del

procedimiento, alterando su curso natural. Por cuanto que la difusión de puntos singulares de la infraestructura (uniones soldadas, aparatos de dilatación, parámetros de explotación) además de entrañar riesgos objetivos para la seguridad de infraestructuras críticas¹, simultáneamente, incide en las diligencias periciales. De modo que, aplicando el juicio de proporcionalidad, la restricción del acceso es necesaria (existen medios menos invasivos para la finalidad de control público), idónea y proporcionada en sentido estricto (el sacrificio de una divulgación inmediata es menor que el daño cierto a la igualdad procesal y a la efectividad de la tutela judicial), sin perjuicio de articular, cuando proceda, un acceso diferido a la finalización de la fase de instrucción judicial.

Partiendo de dicha premisa resulta obligado traer a colación el régimen de reserva sumarial contemplado en los artículos 299 y 301 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal. Ello es así por cuanto la documentación requerida se integra, por su naturaleza y funcionalidad, en las actuaciones encaminadas a la preparación del juicio y destinadas a averiguar y hacer constar la existencia del ilícito y la participación del presunto responsable (art. 299 LECrim), esto es, en la fase instructora dirigida a la fijación del hecho, sus circunstancias y su eventual nexo causal con determinadas conductas. Conforme a la doctrina jurisprudencial del Tribunal Supremo, en particular, la STS 1020/1995, de 19 de octubre, tienen carácter sumarial y, por tanto, reservado hasta la apertura del juicio oral (art. 301 LECrim), tanto las declaraciones como los dictámenes periciales y los documentos incorporados a la causa. Aunque dicha reserva no se extienda a resoluciones interlocutorias u otros actos ajenos al núcleo instructor, sí ampara los materiales documentales cuya aportación, utilización o virtualidad probatoria resulte idónea para la verificación de hipótesis causales, la evaluación de eventuales fallos de integridad estructural o la determinación de estándares técnicos aplicables y su eventual incumplimiento.

¹ Tanto ADIF como ADIF AV son entidades públicas designadas como operadores críticos en los subsectores de Transporte Ferroviario y Transporte Urbano Metropolitano, gestionando infraestructuras estratégicas que prestan servicios esenciales a la ciudadanía (Ley 8/2011, de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la protección de las infraestructuras críticas). En relación con lo anterior, procede recordar el criterio relativo a la existencia de un régimen jurídico específico de acceso constituido por la normativa reguladora de secretos oficiales. La Disposición adicional primera de la LTAIBG establece en su apartado segundo que *se regirán por su normativa específica, y por esta Ley con carácter supletorio, aquellas materias que tengan previsto un régimen jurídico específico de acceso a la información*. En este sentido, el régimen general de acceso a la información pública codificado en la LTAIBG se encuentra desplazado en virtud de lo previsto en su disposición adicional primera, apartado segundo.

Desde esta perspectiva, los informes técnicos solicitados constituyen el soporte directo e instrumental de diligencias periciales en curso, cuya revelación anticipada podría comprometer la igualdad de armas entre las partes, condicionar declaraciones y dictámenes periciales y facilitar la reconstrucción externa de hipótesis no sometidas a contradicción. En atención a lo expuesto, procede denegar el acceso solicitado, al concurrir la reserva derivada del artículo 301 LECrim respecto de documentación que, *stricto sensu* o por su necesaria función probatoria, integra el sumario en los términos del artículo 299 LECrim y de la doctrina sentada en la STS 1020/1995, dejando constancia de que la decisión será objeto de revisión una vez desaparecida la causa impeditiva.

La remisión a la reserva sumarial prevista en los artículos 299 y 301 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal resulta técnicamente correcta cuando los documentos han sido asimismo aportados a las diligencias de instrucción penal. De hecho, la coincidencia objetiva entre las piezas documentales utilizadas por la CIAF y aquellas obrantes en el procedimiento judicial justifica un doble fundamento jurídico de restricción:

- por un lado, la reserva técnica exigida por la Ley 2/2024, vinculada a la naturaleza descriptiva de los materiales integrados en la investigación;
- por otro, la reserva sumarial, que protege la integridad de la investigación penal frente al acceso por terceros ajenos al proceso.

Ambos regímenes actúan sobre el mismo bien jurídico, evitar que la divulgación anticipada de documentos directamente relacionados con la reconstrucción técnica y con la verificación de hipótesis causales afecte al correcto desenvolvimiento tanto de la investigación administrativa especial como de la instrucción penal en curso.

En tal caso, la motivación basada en la Ley 2/2024 y en la reserva sumarial es congruente, suficiente y respetuosa con la Disposición Adicional Primera.2 de la Ley 19/2013, que admite expresamente la existencia de regímenes especiales de acceso.

Con todo, el test del daño previsto en el artículo 14 de la Ley 19/2013 requiere igualmente ponderar el eventual interés público en la divulgación de la información, configurando este el segundo eje del análisis. A este respecto, debe concluirse que dicho interés no alcanza la entidad necesaria para justificar la revelación de documentación cuyo conocimiento público comprometería la imparcialidad y eficacia del proceso penal. En el presente

supuesto, la fiscalización ciudadana no prevalece sobre el perjuicio real y actual que su divulgación ocasionaría al procedimiento judicial en curso, pues podría propiciar un juicio paralelo o afectar a la reputación de personas en base a meras actuaciones presuntas.

A modo de conclusión se traslada que el hecho de estar actuándose o desarrollándose las actuaciones resulta, por tanto, determinante en la concreción del bien jurídico que se protege con la aplicación de este límite y la consecuente restricción del acceso a la información. En esa línea se ha pronunciado ya el Consejo de Transparencia confirmando la denegación de acceso cuando, dada la fase procedimental en la que se encuentran las actuaciones de investigación en el momento de formularse la solicitud, la divulgación de la información comportaría un perjuicio real, no meramente hipotético, para el desarrollo de las mismas en la medida en que dificultaría el normal desenvolvimiento de las funciones de inspección, instrucción y valoración de las eventuales evidencias obtenidas con el fin de determinar si se ha producido o no una infracción de la normativa afectando tanto a la reconstrucción de los hechos como a la consistencia del material utilizado por la autoridad investigadora para sustentar sus conclusiones. [R/195/2022, de 22 de agosto; y R CTBG 580/2024, de 28 de mayo]. En consecuencia, y realizadas las operaciones de ponderación impuestas por el artículo 14 de la Ley 19/2013, procede concluir que no concurre un interés público prevalente que legitime el acceso a los informes solicitados. Resulta, por tanto, ajustado a derecho limitar el ejercicio del derecho de acceso con fundamento en lo dispuesto en el artículo 16.2 de la Ley 2/2024, así como en los límites establecidos en las letras e) y f) del artículo 14.1 de la citada Ley 19/2013.

No obstante lo anterior, podrá encontrar información de su interés en los siguientes enlaces:

Rueda de prensa ministro de Transportes y Movilidad Sostenible, [REDACTED], director de Tráfico de Adif, [REDACTED], y director de Operaciones de Renfe, [REDACTED] (21/01/2026):

<https://www.youtube.com/watch?v=06OvUALgwrA>

Rueda de prensa del ministro de Transportes y Movilidad Sostenible, [REDACTED], el secretario de Estado [REDACTED] y el presidente de Adif [REDACTED] (23/01/2026):

<https://www.youtube.com/watch?v=zpVNPwdpXFU>

Comparecencia en el Senado del ministro de Transportes y Movilidad Sostenible, [REDACTED] (29/01/2026):

<https://www.transportes.gob.es/ministerio/comunicacion/sala-prensa/jue-29012026-1423>

En relación con lo expuesto en el **numeral 2** de la solicitud, se informa a la interesada de que las reestructuraciones orgánicas de las entidades no comportan la supresión de las unidades técnicas responsables del ejercicio de las funciones que tienen legal o reglamentariamente atribuidas. Dichas unidades mantienen sus cometidos, si bien pasan a integrarse en distintas Direcciones Generales como consecuencia de la nueva distribución organizativa. Ahora procede aclarar, desde la perspectiva del régimen jurídico del derecho de acceso reconocido en la Ley 19/2013, que el canal de transparencia no constituye el medio idóneo para la evacuación de consultas, la emisión de valoraciones o la obtención de justificaciones específicas sobre la oportunidad o el motivo de actuaciones administrativas determinadas, por cuanto el ámbito objetivo del derecho de acceso se circunscribe, conforme a su artículo 13, a 'contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones', lo que implica que únicamente son atendibles, a través de este cauce, las solicitudes dirigidas a obtener información pública preexistente que se halle en poder del sujeto obligado en el ejercicio de sus competencias y funciones.

Sentado lo anterior, y a fin de resolver con corrección la reclamación formulada, resulta imprescindible verificar, como primera operación, si lo requerido es subsumible en la noción legal de información pública del artículo 13 LTAIBG, recordando que el legislador ha configurado el contenido y alcance del derecho de acceso delimitándolo a aquellos contenidos y documentos que ya obren en poder de los sujetos obligados y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones, de modo que la preexistencia de la información en el ámbito competencial del órgano constituye condición necesaria para el reconocimiento del derecho. De esta configuración legal se desprende, con carácter general y conforme a los criterios interpretativos sostenidos reiteradamente por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, que quedan extramuros del derecho de acceso: (i) las solicitudes orientadas a obtener una explicación o justificación específica sobre por qué se adoptó una actuación y no otra, cuando tales explicaciones no consten en documentos preexistentes; (ii) las peticiones que pretendan que la Administración conteste a valoraciones políticas, críticas u

opiniones sobre actuaciones de los poderes y entidades públicas, con independencia de su mayor o menor acierto; y (iii) las pretensiones, como las aquí planteadas, cuya finalidad es recabar respuestas a consultas concretas, de índole jurídica o de otra naturaleza, dirigidas a confirmar o refutar hipótesis o interpretaciones, en la medida en que no versan sobre contenidos o documentos ya existentes, sino que requerirían la elaboración *ex novo* de información o de un pronunciamiento técnico, supuesto que excede el objeto del derecho de acceso y, por tanto, no tiene cabida en el cauce específico del canal de transparencia. A mayor abundamiento todo lo relativo a las convocatorias se publica en la sede electrónica de la entidad.

En cuanto al **numeral 3** y en virtud del artículo 19.4 Ley 19/2013:

"cuando la información objeto de la solicitud, aun obrando en poder del sujeto al que se dirige, haya sido elaborada o generada en su integridad o parte principal por otro, se le remitirá la solicitud a éste para que decida sobre el acceso"

Por tanto, será RENFE quien decida sobre el acceso.

En relación con el **punto 5**, se informa a la solicitante de que ADIF tiene la condición de Entidad Pública Empresarial, esto es, un ente del sector público dotado de personalidad jurídica propia, patrimonio propio y autonomía de gestión, sin perjuicio de su dependencia respecto de la Administración General del Estado. Dicha autonomía comporta capacidad jurídica y funcional suficiente para desarrollar sus competencias de manera independiente.

Conforme a la Ley 38/2015, del Sector Ferroviario, y en particular a lo dispuesto en el artículo 23.1.e), corresponde a ADIF el ejercicio de las funciones de control, vigilancia e inspección de la infraestructura ferroviaria que administre, de sus zonas de protección y de la circulación ferroviaria que discurra por la misma. Se deja constancia, por tanto, de que la gestión de la seguridad en la circulación en el conjunto de la Red Ferroviaria de Interés General constituye una competencia interna de la entidad.

En consecuencia, la documentación generada en este ámbito se integra en la categoría prevista en el artículo 18.1.b) de la Ley 19/2013, al tratarse de informes internos referidos a elementos concretos y localizables de la infraestructura. Resultando por ello aplicable el límite al derecho de acceso establecido en el artículo 14.1.d) de la citada norma, relativo a la protección de la seguridad pública para garantizar la integridad de las infraestructuras críticas y estratégicas.

Así, resulta aplicable en este contexto lo dispuesto en la Ley 8/2011, de 28 de abril, que establece medidas para la protección de las infraestructuras críticas. Es evidente que el contenido de información reservada, incluyendo aquella que opera en el ámbito objeto de análisis, desarrollada por ADIF y ADIF AV en las infraestructuras de transporte bajo su competencia, contribuye a un fin superior de seguridad pública.

A mayor abundamiento, la Sentencia 58/2019 de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional en su fundamento de derecho II señala que *"Si bien el artículo 15.3 de la Ley 8/2011 solo contempla la confidencialidad de la información sobre infraestructuras críticas, la divulgación de determinados datos relativos a infraestructuras estratégicas, en el contexto de las amenazas terroristas recientes que ha vivido nuestro país, puede afectar a la seguridad pública"*. Concretamente, de acuerdo con el Ministerio del Interior, el Nivel de Alerta Antiterrorista actual es de 4 sobre 5, lo que se corresponde con un riesgo alto y justifica la negativa a divulgar esta información.

Además, de acuerdo con la Audiencia Nacional, el aspecto clave a la hora de denegar la concesión de datos relativos a una determinada infraestructura crítica o estratégica es la posibilidad de identificación de la misma, *"A nuestro juicio, basta con permitir que de la información del Registro de Puentes de Ferrocarril se excluyan aquellos datos que permitan una identificación de la infraestructura a la que se refiere la inspección, tales como denominación de la infraestructura, geolocalización exacta, y características especiales que permitan una identificación."*

De acuerdo con lo expuesto anteriormente, ha de entenderse realizado y probado el test del daño requerido por la jurisprudencia del Consejo

En el presente supuesto, la solicitante requiere información relativa a los *"problemas que afectan a las líneas de alta velocidad"*. Una solicitud formulada en estos términos implicaría identificar de manera individualizada todos los puntos de la red en los que se han registrado incidencias². Debe advertirse, sin embargo, que dicha identificación resulta materialmente

² Siendo conocedora la solicitante de que el sistema previsto para el registro y consulta de incidencias (RBI y GIFO Plus) implica reelaboración conforme a la Sentencia 359/2022, de 31 de enero AN (ECLI: ES: AN: 2022: 359), en cuyo fundamento de derecho tercero razona en los siguientes términos sobre el sentido del concepto de reelaboración: *"Debe entenderse por acción previa de reelaboración la que exigen aquellas peticiones de información que cargan sobre el órgano administrativo la iniciativa de la búsqueda de datos que se encuentran dispersos en una pluralidad indeterminada de registros o archivos (informáticos)"*.

inviabile, habida cuenta de que la red de alta velocidad en España alcanza aproximadamente 4.000 kilómetros y las incidencias presentan un carácter dinámico, en la medida en que se notifican y subsanan de forma continuada.

Esta circunstancia sitúa la petición en el supuesto previsto en el artículo 18.1.c) de la Ley 19/2013, en cuanto exigiría la reelaboración de información para generar un documento inexistente a partir de datos dispersos, variables y no configurados como un informe o relación previamente elaborada.

Por cuanto antecede, se **RESUELVE**:

Conceder parcialmente la información solicitada al amparo de la Ley de 19/2013 concurriendo el límite al derecho de acceso del artículo 14.1.d); e); f) y las causas de inadmisión de los artículos 13 y 18.1.b); c) de la misma disposición.

Artículo 19.4 de la Ley 19/2013:

"Cuando la información objeto de la solicitud, aun obrando en poder del sujeto al que se dirige, haya sido elaborada o generada en su integridad o parte principal por otro, se le remitirá la solicitud a éste para que decida sobre el acceso." En aplicación del referido artículo se remite la solicitud de información pública a **RENFE** para su gestión en referencia a la parte de la solicitud identificada como de su competencia **(punto 3)**.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso Administrativo (Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, y Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa), en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes; en ambos casos, el plazo se contará desde el día siguiente al de la notificación de la presente Resolución.

Firmado electrónicamente por: 

El Presidente de las E.P.E. ADIF y ADIF AV

DOCUMENTO ANONIMIZADO
EL DOCUMENTO ORIGINAL HA SIDO
EFECTIVAMENTE FIRMADO